

AUTO No. 01360

“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO Y SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS”

EL SECRETARIO DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades establecidas en la Ley 489 de 1998, Ley 1437 de 2011, el Decreto 1318 de 1988, el Decreto 1093 de 1989, el Decreto 059 de 1991 modificados por el Decreto 530 de 2015, el Decreto 854 de 2001, el Decreto 358 de 2005, la Resolución 6266 de 2010, y

CONSIDERANDO:

ANTECEDENTES

Que la entidad Sin Ánimo de Lucro denominada FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC” fue inscrita en la Cámara de Comercio de Bogotá el 16 de julio de 2007, bajo el No. 00123376 del Libro I de las entidades Sin Ánimo de Lucro, representada legalmente por José Julio de Ávila Porto identificado con C.C. 72.158.162 o quien haga sus veces, y se encuentra domiciliada en la ciudad de Bogotá D.C., en la Carrera 7 No. 27 – 52 Ofc 401.

Que la Directora Legal del otrora Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA hoy Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de las facultades consagradas en la Ley 99 de 1993 y Decretos 59 de 1991, 854 de 2001, 358 de 2005, 561 de 2006, el Acuerdo 257 de 2006 y la Resolución 110 del 31 de enero de 2007 mediante Resolución No. 2851 del 26 de setiembre de 2007, inscribió a la entidad FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC” como Organización Ambiental No Gubernamental Sin Ánimo de lucro.

Que en virtud a las múltiples comunicaciones sin respuesta cursadas por la Secretaría Distrital de Ambiente a la FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC” solicitando la documentación legal y financiera (balance general, estados financieros, actas de asamblea donde se aprueban los estados financieros, el informe de gestión y el proyecto de presupuesto respectivo) la Directora Legal Ambiental, mediante Auto No. 04485 del 29 de octubre de 2015, ordenó la apertura de averiguación preliminar.

AUTO No. 01360

Que iniciada la averiguación preliminar se encontró que presuntamente la entidad FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC” no funciona en donde fué reportado según certificado de cámara de comercio, Carrera 7 No. 27 – 52 Ofc 401, como se observa en el resultado de la notificación del auto de indagación preliminar mediante Radicado No. 2015EE213441 del 29 de octubre de 2015 y del requerimiento posterior con Radicado No. 2016EE213671 del 2 de diciembre de 2016.

Que la entidad no ha aportado la información financiera desde el año 2012, conforme a sus obligaciones legales, ni ha aportado actas de asamblea donde se aprueban los estados financieros, el informe de gestión y el proyecto de presupuesto respectivo, por lo que se evidencia presunta negligencia y/o inactividad en los órganos de dirección según requerimientos efectuados sin respuesta alguna.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Constitución Política en su artículo 189, numeral 26, consagra como una función del ejecutivo la de *“Ejercer la inspección y vigilancia sobre instituciones de utilidad común, para que sus rentas se conserven, sean debidamente aplicadas y para que en todo lo esencial se cumpla con la voluntad de los fundadores”*.

Que el artículo 22 del Decreto Distrital 059 de 1991, dispuso que *“La Alcaldía Mayor de Bogotá, suspenderá y cancelará la personería jurídica de las asociaciones, corporaciones, fundaciones o instituciones de utilidad común sin ánimo de lucro a que se refiere este Decreto, de oficio o a petición de cualquier persona, o de los propios asociados cuando a ello hubiere lugar, además de en los casos previstos en la ley, cuando sus actividades se desvíen del objetivo de sus estatutos, se aparten ostensiblemente de los fines que motivaron su creación, incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias que las rijan, o sean contrarias al orden público, a las leyes o a las buenas costumbres”*.

Que el Artículo 41 del mismo decreto, dispuso que *“Cuando se compruebe que el representante legal o cualquiera de los dignatarios de una institución de utilidad común han violado sus estatutos o reglamentos, o las leyes, decretos y demás normas que la rigen, o que hayan efectuado actos con fines distintos de aquellos para los cuales fue creada, la Alcaldía Mayor de Bogotá podrá decretar o pedir su separación del respectivo cargo, sin perjuicio de las demás sanciones a que hubiere lugar”*.

Que el artículo 27 del mismo Decreto Distrital 059 de 1991 dispone que *“La cancelación de la inscripción de cualquiera de los dignatarios, incluyendo la del representante legal, podrá ordenarse cuando se compruebe su responsabilidad en los hechos objeto de la investigación”*.

AUTO No. 01360

Que el Artículo 3° del Decreto 530 de 2015, mediante el cual se modificó el artículo 4 del Decreto Distrital 059 de 1991, en el literal j) establece la competencia de las Secretarías de Despacho de la Administración Distrital realizarán las actuaciones y trámites, según corresponda a la competencia y funciones asignadas, según la especialidad específica en cada materia: *“j). Ejercerán la inspección y vigilancia sobre las instituciones de utilidad común, según la delegación hecha por el Gobierno Nacional.”*

Que la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de las funciones asignadas le corresponde según lo dispone el Numeral 1 del Artículo 31 del Decreto 530 de 2015: *“Ejercer inspección, vigilancia y control de las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables”*.

Que el artículo 10 del Decreto 530 de 2015 que modifica el artículo 26 del Decreto 059 de 1991 señala que las investigaciones administrativas se someterán al procedimiento señalado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011. *“Artículo 26. Procedimientos Administrativos y sancionatorios. Las investigaciones Administrativas y los procedimientos sancionatorios de las entidades sin ánimo de lucro de que trata este Decreto, se adelantarán de acuerdo con lo establecido en la Parte Primera, Título III, Capítulos I y III del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y las normas que lo sustituyan, adicionen o modifiquen, así como las demás disposiciones del mismo Código que sean aplicables.”*

Que de conformidad con el artículo 1° de la Resolución 6266 del 25 de agosto de 2010, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en el titular de la Dirección Legal Ambiental la facultad de ejecutar las funciones con respecto a las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables. Resolución que señala en su artículo primero lo siguiente:

“ART. 1°—Delegar en el titular de la dirección legal ambiental la facultad de ejecutar las funciones que se requieran, el ejercicio de las funciones con respecto a las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables: 1. Ejercer inspección, vigilancia y control, esta facultad comprende la de suspender, y cancelar la personería jurídica con el fin de evitar que sus actividades se desvíen de las funciones, deberes y objetivos legales y estatutarios, se aparten de los fines que motivaron su creación, incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias que las rijan.”

Que de conformidad con el artículo 12 de la Ley 489 de 1998, y en virtud de la delegación como mecanismo para el ejercicio de la función administrativa por medio de la cual un órgano o funcionario titular de una competencia o función transfiere a otro órgano o funcionario, de rango inferior, una función o competencia de la que es titular, de forma

AUTO No. 01360

específica y por un periodo determinado, el delegante o titular de la competencia, queda facultado para reasumir en cualquier momento la función delegada.

Que de conformidad con lo señalado en los párrafos anteriores, y para este caso en particular, el Secretario Distrital de Ambiente, reasume la función o competencia delegada en el titular de la Dirección Legal Ambiental mediante Resolución 6266 de 2010 y por lo tanto, es competente para proferir el presente acto administrativo.

Que de conformidad con el artículo 25 del Decreto 854 de 2001, modificado por el artículo 31 del Decreto 530 de 2015, el Secretario de Ambiente tiene competencia para proferir el presente auto.

Que de conformidad con el análisis de los documentos que reposan en el Expediente No. 584 de la entidad FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS "FELAC", se tiene que se encuentra en curso de una sanción de carácter administrativa por el presunto incumplimiento de sus obligaciones como son:

1. No presentar la información legal y financiera de conformidad con el Artículo 1° del Decreto 1093 de 1989 el cual modifica el artículo 2° del Decreto 1318 de 1988, que señala que *"Para efectos de la Inspección y Vigilancia a que se refiere el artículo anterior, el representante legal de la Institución presentará a estudio y consideración de los gobernadores de los departamentos y del Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá, según el caso, los estatutos de la entidad, los proyectos de presupuesto y los balances de cada ejercicio, con arreglo a las normas vigentes sobre la materia"*.

2. No acatar presuntamente la disposición de la Circular 026 de 2014 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. de presentar a la Secretaría Distrital de Ambiente a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, a más tardar al 30 de abril de cada año, los siguientes documentos:

- a. Estados financieros comparativos:** Balance general y estado de resultados; (no hay lugar a comparar cuando los dos periodos no son completos)
- b. Notas a los estados financieros:** cada nota debe aparecer identificada con el numero o letra debidamente tituladas;
- c. Certificación de los estados financieros suscrita por el representante legal y el contador público:** Sobre la información y el periodo cubierto (art. 37, Ley 222 de 1995);
- d. Dictamen del revisor fiscal (si lo hay):** Sobre la información y el periodo cubierto;
- e. Informe de gestión:** Suscrito por el representante legal. El Informe de gestión deberá contener una exposición fiel sobre la evolución de los negocios y la

AUTO No. 01360

situación económica, administrativa y jurídica de la sociedad. (art. 47 Ley 222 de 1995 modificado por el artículo 1 de la Ley 603 de 2000);

- f. Proyecto de presupuesto para la vigencia del año que inicia:** Aprobado por el máximo órgano de administración;
- g. Actas de Asamblea y/o Junta Directiva:** Incluyendo aquella que contenga la aprobación de estados financieros, destinación de excedentes e informe de gestión. Igualmente, aquellas en que se nombren dignatarios y se aprueben reformas estatutarias;
- h. Estatutos de la Organización:** Solo en caso que hayan aprobado reformas estatutarias durante la última vigencia, debe aportar los estatutos con la reforma incorporada;
- i. Certificado que acredite la inscripción del libro de actas en la Cámara de Comercio:** Se aporta por única vez.

- 3. Por inactividad y/o supuestamente no informar del traslado de domicilio de la entidad en Bogotá DC, de la Carrera 7 No. 27 – 52 Ofc 401 en donde aparentemente funcionaba.
- 4. Presunta inobservancia a cumplir con los requerimientos de este despacho.
- 5. Por desobedecer los estatutos al no cumplir con las obligaciones impuestas y no cumplir con las funciones de la Asamblea, presidente y junta de fundadores.

En mérito de lo expuesto,

ORDENA

ARTICULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio administrativo en los términos de la Ley 1437 de 2011, contra la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC”, inscrita en la Cámara de Comercio de Bogotá el 16 de julio de 2007, bajo el No. 00123376 del Libro I de las entidades sin ánimo de lucro, inscrita como como entidad sin ánimo de lucro de carácter ambiental mediante Resolución No. 2851 del 20 de septiembre de 2007, representada legalmente por José Julio de Ávila Porto identificado con C.C. 72.158.162 o quien haga sus veces, y domiciliada en la ciudad de Bogotá D.C., en la Carrera 7 No. 27 – 52 Ofc 401 y contra el representante legal José Julio de Ávila Porto identificado con C.C. 72.158.162 por el presunto incumplimiento de sus obligaciones legales y financieras, no aportando actas de asamblea donde se aprueban los estados financieros de la ESAL, no aportar los estados financieros desde el año 2012 que comprenden: Estados financieros básicos debidamente firmados en original o copia auténtica por el representante legal y contador público, notas a los estados financieros comparativas, certificación de estados financieros, dictamen del revisor fiscal,

Página 5 de 8

AUTO No. 01360

Informe de gestión, acta de aprobación de los estados financieros y destinación de excedentes, proyecto de presupuesto a ejecutar en la vigencia próxima.

ARTÍCULO SEGUNDO: Formular los siguientes cargos contra la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC”, de acuerdo a lo expuesto en la parte motiva de este acto administrativo:

1. No presentar la información legal y financiera de conformidad con el Artículo 1° del Decreto 1093 de 1989 el cual modifica el artículo 2° del Decreto 1318 de 1988.
2. No acatar la disposición de la Circular 026 de 2014 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. de presentar a la Secretaría Distrital de Ambiente a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, a más tardar al 30 de abril de cada año los documentos legales y financieros que acreditan su gestión.
3. Por inactividad y/o supuestamente no informar del traslado de su domicilio en Bogotá DC, en Carrera 7 No. 27 – 52 Ofc 401 en donde aparentemente funcionaba.
4. Presunta inobservancia a cumplir con los requerimientos de este despacho.
5. Por desobedecer los estatutos al no cumplir con las obligaciones impuestas y no cumplir con las funciones de la Asamblea, presidente y junta de fundadores.

ARTÍCULO TERCERO: Formular cargos en contra del representante legal de la FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC”, el señor José Julio de Ávila Porto con C.C. 72.158.162 o quien haga sus veces, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de este proveído, como presuntamente responsable de los actos y omisiones cometidos por la ESAL y persistir en estas, indicando una dirección errónea como domicilio de la Fundación, quebrantando los Decretos 1318 de 1988, 1093 de 1989, 059 de 1991 modificados por el Decreto 530 de 2015.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el presente acto administrativo a la entidad FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC”, por medio de su representante legal, el señor José Julio de Ávila Porto con C.C. 72.158.162 o quien haga sus veces de conformidad a los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011, en caso de no poder realizar la notificación personal, se procederá a la notificación por aviso de que trata el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la diligencia de notificación personal o en su defecto a la notificación por aviso, si a ello hubiere lugar, directamente o mediante apoderado podrá presentar sus descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes, en

AUTO No. 01360

los términos del artículo 47 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SEXTO: Dejar el Expediente No. 584 a disposición del representante legal de la FUNDACIÓN ESPERANZA Y LUZ ABRIENDO CAMINOS “FELAC”, el señor José Julio de Ávila Porto o quien haga sus veces, en la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, ubicada en la Avenida Caracas N°. 54 – 38 Piso 3, de conformidad con el artículo 36 del código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra el presente auto no procede recurso alguno según lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. (Ley 1437 de 2011)

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 20 días del mes de junio del 2017



**FRANCISCO JOSE CRUZ PRADA
SECRETARIO DISTRITAL DE AMBIENTE**

Elaboró:

MARTA HELENA GAVIRIA VARGAS C.C: 51907701 T.P: N/A

CONTRATO CPS: 20170156 DE 2017 FECHA EJECUCION: 14/06/2017

Revisó:

OLGA LI ROMERO DELGADO C.C: 51992938 T.P: N/A

CONTRATO CPS: 20170005 DE 2017 FECHA EJECUCION: 16/06/2017

Página 7 de 8



AUTO No. 01360

EFREN DARIO BALAGUERA RIVERA	C.C:	80775342	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170228 DE 2017	FECHA EJECUCION:	16/06/2017
OLGA LI ROMERO DELGADO	C.C:	51992938	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170005 DE 2017	FECHA EJECUCION:	15/06/2017
VIVIANA CAROLINA ORTIZ GUZMAN	C.C:	42163723	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	14/06/2017
VIVIANA CAROLINA ORTIZ GUZMAN	C.C:	42163723	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/06/2017
Aprobó:								
VIVIANA CAROLINA ORTIZ GUZMAN	C.C:	42163723	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/06/2017
Firmó:								
FRANCISCO JOSE CRUZ PRADA	C.C:	19499313	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/06/2017